

Apoyo a la gestión de incendios forestales en el Amazonas y América Latina y el Caribe

Primera reunión virtual de expertos en gestión de incendios

Lugar: reunión por Zoom

Fecha: 21/04/2021

Hora: 15.30-17.30 CET

1. Participantes

La reunión fue conducida por Jesús San Miguel Ayanz, Comisión Europea – Centro Común de Investigación (CCI), Directorado E – Espacio, Seguridad y Migración, gestión de riesgos, Unidad E.1. La lista de participantes se incluye en el anexo.

2. Agenda

- Presentación del Proyecto *UE-LAC en Gestión de incendios forestales*
- Preguntas y respuestas
- Otros asuntos

3. Proyecto UE-LAC en gestión de incendios forestales

Los incendios forestales se multiplican en muchas regiones del mundo. A nivel internacional, se considera que los incendios destruyen 400 millones de hectáreas (ha) anualmente causando significativas pérdidas humanas, ambientales y económicas. En el 2020, se estima que en la región amazónica alrededor de 76 millones de hectáreas fueron quemadas por incendios.

Tanto la Unión Europea (UE) como los países de la región amazónica, están implementando iniciativas y actividades entre los diferentes países para hacer frente a esta problemática desde una perspectiva regional.

Los incendios forestales generan daños significativos y originan desafíos que deben ser abordados. Los datos relacionados a los incendios forestales provienen de metodologías y fuentes de información dispares, no existiendo uniformidad de criterios para su sistematización y gestión.

Este es un fenómeno presente también en los países europeos. Debido a esta razón la UE ha desarrollado el Sistema Europeo de Incendios Forestales (EFFIS, en su sigla en inglés) y ha establecido el Grupo de Expertos en Incendios Forestales (EGFF). Ambas iniciativas se implementan en los países de la UE. Gracias al apoyo de la Organización para las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), estas iniciativas también se están aplicando en las regiones del Norte de África y Medio Oriente.

La UE tiene el interés de intercambiar la experiencia de 20 años de trabajo en Europa con la creación de EFFIS y el EGFF y buenas prácticas con los países de América Latina y el Caribe (LAC). Al mismo tiempo, replica estas iniciativas a través de la utilización del Sistema



de Información Global de Incendios Forestales (GWIS) y con la conformación de un grupo de expertos en gestión de incendios forestales.

Los objetivos generales de la iniciativa son tres. El primer objetivo, consiste en reducir el impacto de los incendios en la región amazónica y países limítrofes a través de la cooperación entre los países LAC y las organizaciones internacionales de la región proporcionando datos y evidencia para el diseño e implementación de políticas. El segundo objetivo es compartir la experiencia de la Unión Europea con el establecimiento del EGFF y desarrollar sistemas de alerta tempranas y seguimiento de incendios. Finalmente, el tercer objetivo es desarrollar mecanismos de cooperación con los servicios de gestión de incendios en los países y organizaciones de la región.

Para alcanzar, estos objetivos generales, la presente iniciativa propone:

- Diseñar una base común de información sobre incendios y apoyar la armonización de datos en la región con el apoyo de GWIS.
- Establecer un grupo de expertos sobre gestión de incendios forestales en LAC que contribuya al seguimiento de los incendios a través de GWIS para la armonización de datos.
- Dar apoyo a la gestión de incendios forestales para mejorar la prevención, preparación y respuesta a los incendios forestales. Al mismo tiempo es importante facilitar el intercambio de información, experiencias y buenas prácticas entre los países.

4. Preguntas y respuestas

- *Francesca Majorano, EUDEL Bolivia: ¿Cuál es el origen del proyecto? ¿Como ha sido la interacción con ACTO? y cómo pueden las Delegaciones de la UE apoyar la iniciativa a través de la provisión de asistencia técnica?*

Jesús San Miguel, UE.

La iniciativa del proyecto surgió del JRC, que ya había tenido contacto con algunos países de la región (i.e. Chile, Bolivia, Guatemala, etc) en el marco de acciones de protección civil/DG ECHO y había identificado la necesidad de una plataforma regional en LAC sobre el tema de armonización de información sobre fuegos, en el marco de GWIS. Sobre esta base, JRC en colaboración con EEAS, presentaron una propuesta a la EU-LAC Policy Dialogue Support Facility para buscar apoyo para la implementación de la iniciativa, que fue aprobada en diciembre de 2020.

En paralelo, existió desde el inicio la intención por parte de la UE de colaborar con organizaciones internacionales o regionales como FAO, UNEP, ACTO, con las que ya se tenían contactos. La cooperación con ACTO se ha dado inicialmente a través de contactos mantenidos a través de la Delegación de la UE en Brasil, que compartió con ACTO informes relacionados con incendios en la región amazónica elaborados por el JRC en el 2020. A raíz de estos contactos, se organizaron reuniones para estudiar posibilidades de colaboración en general en áreas de deforestación/degradación de bosques, biodiversidad e incendios forestales. Posteriormente, en los primeros meses del 2021, se presentó a ACTO la propuesta del JRC y EEAS, una vez aprobada.

El apoyo técnico de las Delegaciones de la UE es muy importante y bienvenido. Se pueden desarrollar sesiones directamente con una Delegación si se requiere. La particularidad de GWIS es que se trata de un sistema fácil de utilizar.

- *Patricio Sanhueza, CONAF, Chile: ¿Cómo GWIS discrimina los incendios - incendios, quemas o focos de calor -?*

Jesús San Miguel, UE. Cuando se creó GWIS, la primera discusión que se mantuvo fue acerca del nombre, justamente relacionado a su definición. Se optó por incendios forestales. Los incendios que se detectan son a partir de un punto de calor a través de sensores en distintos satélites. GWIS no puede discriminar si el incendio es provocado o no, lo que si puede determinar es si se encuentra en una zona agrícola o forestal. A nivel global, más del 90% de los incendios son causados por la acción humana. Existen filtros para discriminar falsas alarmas, según la fiabilidad de la detección por satélite.

- *Carlos Salinas, ACTO: ACTO apoya la iniciativa, dada su relevancia para afrontar el problema de incendios a nivel regional. ACTO cuenta con gran experiencia en el tema. Desde 2019, existen dos iniciativas regionales - el protocolo de países del Pacto de Leticia y el memorándum de entendimiento sobre fuego. Cada país tiene gran interés en demostrar sus buenas prácticas y encontrar acuerdos para compartir ideas, definiciones y gestión de riesgos. Actualmente se están trabajando temas técnicos, la organización de cursos y la elaboración de acuerdos relacionados al memorándum de entendimiento. En la próxima reunión de ACTO, se propondrá compartir un resumen de lo que se ha realizado. Se propone la idea de crear un Observatorio de Bosques en el Amazonas, que incluiría información sobre incendios. En el memorándum de entendimiento, los países acordaron crear una red de expertos en el Amazonas, más integral de la existente en el Pacto de Leticia y focalizada a la eliminación del fuego. Plantea la posibilidad de integrar la red al grupo de expertos, sin embargo, es el interés de ACTO que está relacionado con países de la región Amazónica y no LAC.*

Jesús San Miguel, UE. Agradece la colaboración ya que desde su perspectiva resulta impensable implementar la iniciativa sin colaborar con ACTO. Comparte la perspectiva de construir sobre la base de acciones existentes para evitar duplicar esfuerzos sobre temas ya desarrollados.

- *Francesco Gaetani, PMUMA: ¿Se prevé la producción de productos específicos durante los 18 meses de implementación del proyecto?*

Jesús San Miguel, UE. Todo lo programado está planteado para desarrollarse durante los próximos 18 meses. Es posible realizar productos específicos, y uno de ellos podría ser la elaboración de un informe anual sobre incendios en LAC. Este informe, podría estar disponible en junio del 2021. Iniciativas de estas características, son muy bienvenidas ya que GWIS es un instrumento interesante para la formulación de políticas.

- *Jorge Saavedra Saldías, CONAF, Chile: Existe un compromiso con los colegas sudamericanos, pero hay una ausencia de información que ofrezca una fotografía de datos. En este sentido, GWIS es inmensamente necesario ya que cada país por sí solo no puede resolver el problema de los incendios. ¿Puede GWIS utilizarse para establecer si un incendio está asociado a más eventos (focos de calor)?*

Jesús San Miguel, UE. Este es un punto muy importante. Los sistemas utilizan focos de calor para contar incendios individuales, lo que carece de sentido dado que muchos focos de calor pueden estar asociados al mismo incendio. GWIS utiliza dos sistemas diferentes y los focos de calor se agrupan en incendios individuales que se consideran como un evento único. Es decir, que el número de incendios en GWIS es diferente al número de focos de calor.

- *Carlos Ortegón, ¿Existe un protocolo de verificación de los incendios por focos? Si los hay, ¿podría compartirse?*

Jesús San Miguel, UE. Si, podemos compartir los avances realizados en el tema.

- *Lawrence, Felicitaciones por el proyecto. Existen muchos avances al respecto en Brasil y los productos generados a través de GWIS son muy interesantes. Sería beneficioso incorporar informaciones adicionales al sistema de forma integrada. ¿Esto sería posible? En cuanto a la mayor resolución espacial de sensores en los satélites Sentinel-2, ¿existe un pronóstico para la producción de datos sobre áreas quemadas?*

Jesús San Miguel, UE. Si, GWIS puede incorporar informaciones adicionales. Con respecto al pronóstico de datos sobre áreas quemadas a partir de Sentinel-2, existe un pronóstico para realizarlo lo antes posible; sin embargo, hay dos temas que se relacionan a este punto. Por un lado, la necesidad de capturar un área quemada antes que la regeneración de la vegetación en las áreas tropicales las recubran y se dificulte su detección. Por otro lado, existe un problema de cobertura de nubes, lo que dificulta la adquisición de datos de satélite con la frecuencia deseada. Aun así, estamos trabajando en ello.

- *Wilder Canales: ¿Cuáles son las características que han pensado para la conformación del grupo de expertos?*

Jesús San Miguel, UE. Esta es una discusión que nos gustaría mantener con ustedes para que podamos definir de forma conjunta dichas características. En la Unión Europea, los ministerios de medioambiente, protección civil de cada país, nominan a un representante del país en el grupo. Como he mencionado, el EGFF es un grupo oficial de expertos registrado por el Secretariado General de la Comisión Europea. Actualmente al tratarse de reuniones virtuales, no existe límite de participación. Sin embargo, en el futuro, será un tema importante a definir.

- *Pieter Van Lierop, FAO: En mi experiencia, es muy importante que los puntos focales no solamente representen una institución, sino también a un país. Cuando los países cuentan con enviados oficiales, el impacto es mayor.*

Jesús San Miguel, UE. Los representantes de la UE son nominados por un ministerio o varios ministerios de cada país. El país envía una carta o un correo y esta persona se incorpora al listado de participantes del grupo de expertos. El concepto es importante, porque si bien la persona no es un diplomático, representa oficialmente a su país en el grupo de expertos de la región.

- *Ángela Sierra, Instituto Sinchi Colombia: ¿Con qué temporalidad se realizan los mapas de áreas de quema? Resulta interesante conocer la metodología implementada para este fin.*



Tomás Arte, UE. Contamos con una base datos GlobFire basado en MOD64A1 y GWIS NRT. GWIS NRT está bajo desarrollo, es una estimación del área quemada por cada evento y continuamos trabajando en mejorarlo. El NRT intenta identificar eventos a partir de focos térmicos.

- *Carlos Ortegón: ¿Es posible acceder a documentos técnicos?*

Duarte Oom, UE. Todos los documentos técnicos son públicos y disponibles en el sitio web de [EFFIS](#), y [GWIS](#).

- *VIDECI, Bolivia: Sería muy valioso contar con capacitaciones específicas, como, por ejemplo, relacionadas al tema de fortalecer aspectos de prevención y capacidades.*

Jesús San Miguel, UE. Podríamos organizar una sesión bilateral para realizar capacitaciones en estos temas.

- *Claudia Contreras, IDEAM, Colombia: ¿Cómo se ve reflejado en el proyecto el fortalecimiento de capacidades en los países?*

Paola Gosparini, UE. En el marco de la TEI Amazon Basin que iniciará el año próximo, se puede prever una capacitación de las organizaciones que están implicadas en el grupo de expertos en temas también de prevención que podrían ser identificados conjuntamente en el curso de estos primeros intercambios y meses de trabajo con Jesús.

- *Ana Celia Salinas IDEAM, Colombia: ¿Existen instrumentos de financiación dirigida a la infraestructura tecnológica?*

Jesús San Miguel, UE. Esta iniciativa no cuenta con instrumentos de financiación dedicados a la infraestructura tecnológica, sin embargo, se puede consultar con colegas que implementan iniciativas similares para abordar esta posibilidad.

5. Otros asuntos

5.1. Próximos encuentros

- Segunda reunión virtual de expertos en gestión de incendios: 4 de mayo de 2021
- Tercera reunión virtual de expertos en gestión de incendios: 26 de mayo de 2021

5.2. Documentos relacionados

- Dos documentos en Power Point presentados durante la reunión
Enlaces relacionados a los sitios web de [EFFIS](#), [EGFE](#), [GWIS](#).

Anexo

Bolivia

Brasil

Chile

Colombia

Guyana & Surinam



Paraguay

Perú

FAO

OTCA

PNUMA

Delegaciones UE & EEAS

UE ECHO

UE INTPA

UE JRC/CCI

UE R&I

EU-LAC PDSF: